

Fonds d'Équipement des Nations Unies



ATELIER REGIONAL DES CHARGES DE PROGRAMME / FENU - NIAMEY (11 - 18 Décembre 2006

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: PRINCIPES, FONDEMENTS ET ETUDE DE CAS SUR LA DEMARCHE ECOLOC

Présenté par: Henry GLORIEUX, CP / FENU - NIGER

Claude OUATTARA, CP / FENU - BURKINA



LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

SOMMAIRE:

I /DEFINITION ET CONCEPT DE BASE

II/ EXEMPLE DE L'APPROCHE ECOLOC

**III / ETUDE DE: LE PROGRAMME REEL
AU BURKINA FASO**

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

FONDEMENTS ET PRINCIPES:

Capacité à changer les mentalités, notamment à passer des mentalités d'échecs et d'assistés à des mentalités de créateurs c'est à dire celles d'acteurs économiques et sociaux actifs et responsables.

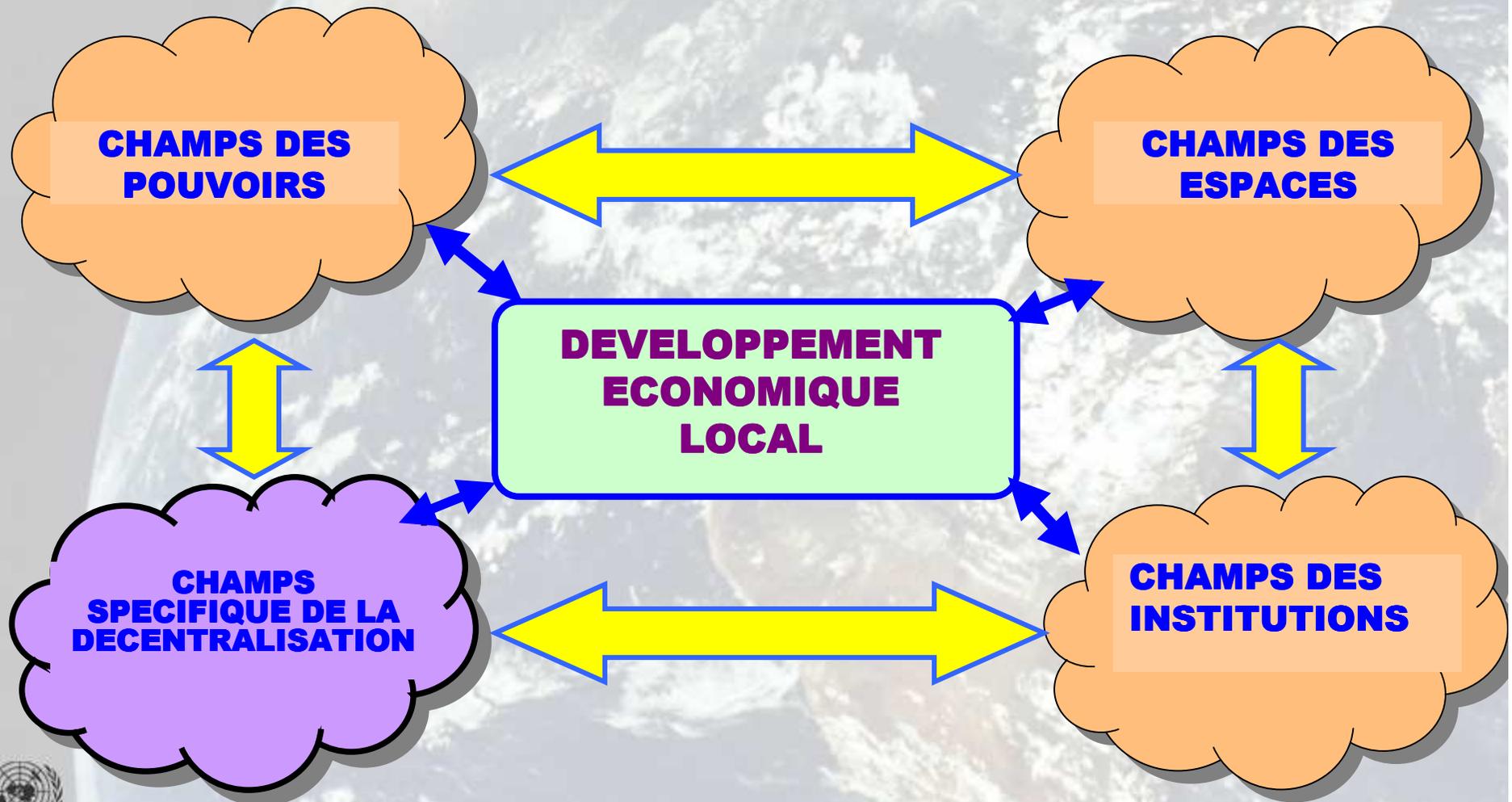
Promouvoir, susciter, "construire ensemble" une dynamique territoriale apte à faire surgir les initiatives de développement génératrices d'emplois et de richesses

Aider les communautés locales à se mettre en l'état de se développer et de produire en leur accordant des pouvoirs propres et des ressources appropriés: **processus de décentralisation comme levier**

Mais la décentralisation n'est pas une fin en soi pour assurer le développement économique local; c'est plutôt un outil, un champs d'action parmi d'autres.

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

PROBLEMATIQUE DEVELOPPEMENT LOCAL / DECENTRALISATION



LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: CONCEPT DE BASE ET OBJECTIFS

LE CONCEPT DE BASE

La démarche ECOLOC initiée par le Partenariat pour le Développement Municipal (PDM) et le Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest, vise à initier des actions concrètes de relance d'une économie locale et d'amélioration de la fiscalité dans le cadre d'une nouvelle gouvernance locale mieux informée et plus participative.

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: CONCEPT DE BASE ET OBJECTIFS

LES OBJECTIFS:

- **Initier des actions concrètes de relance de l'économie locale et d'amélioration de la fiscalité dans le cadre d'une nouvelle gouvernance locale qui soit mieux informée et plus participative.**
- **Aider au passage entre la décentralisation institutionnelle et la décentralisation « réelle » où les acteurs locaux prennent en main la gestion des affaires locales**
- **Placer systématiquement l'institution communale au centre de la démarche, en vue d'accroître progressivement la responsabilisation locale dans la conduite du développement économique à travers l'assistance à la maîtrise d'ouvrage locale».**

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: CONCEPT DE BASE ET OBJECTIFS

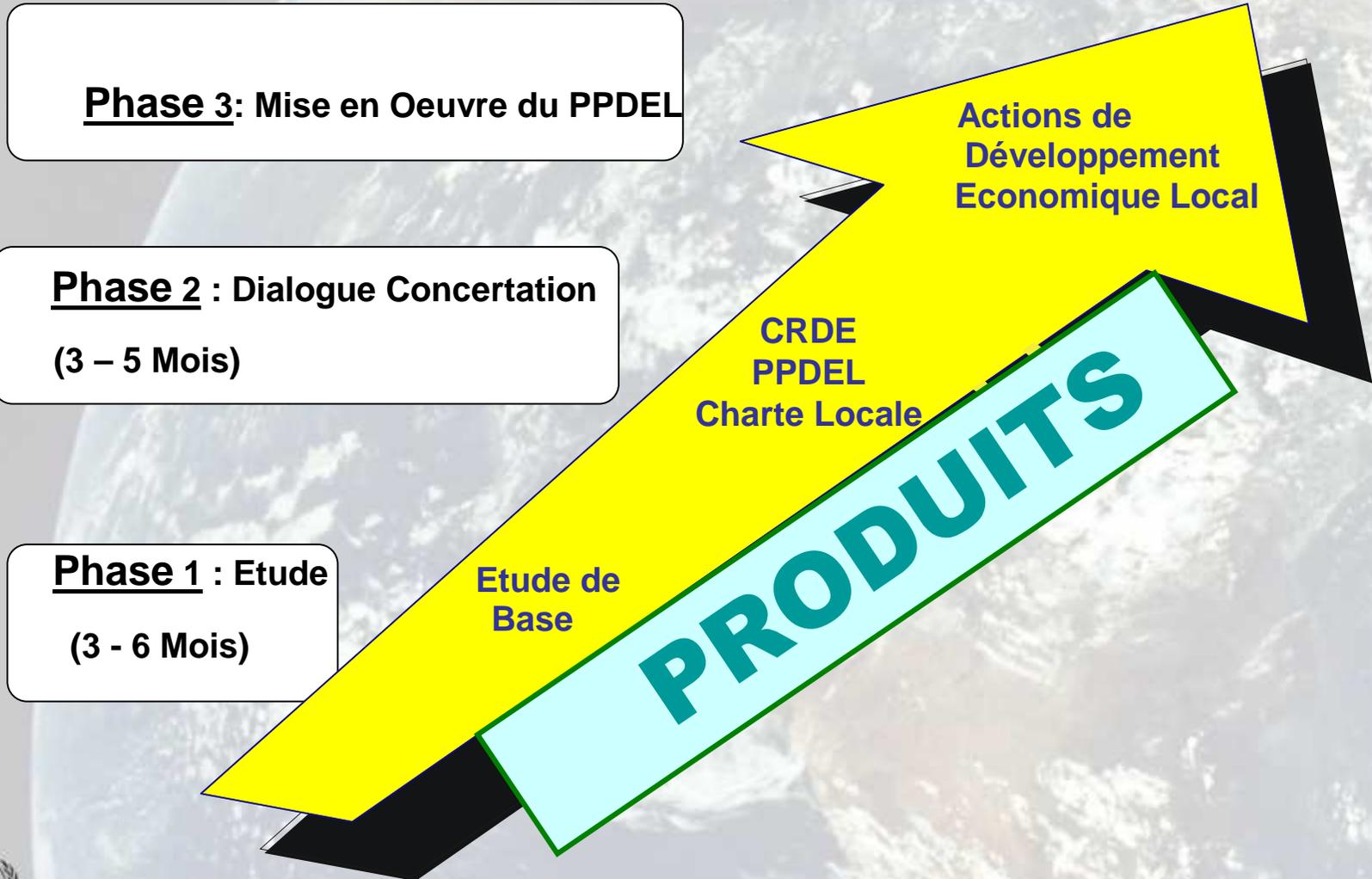
LA DEMARCHE:

De façon générale la démarche se déroule en trois (3) phases complémentaires porteuse chacune de produits spécifiques :

- une phase d'étude,
- une phase de dialogue-concertation;
- une phase de mise en œuvre des actions concrètes de relance économique.

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: LES PHASES ET LES PRODUITS



LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

LA PHASE ETUDE:

Le lancement de la phase « étude » repose sur la rédaction préalable d'un **document de cadrage** qui fait un pré-diagnostic de l'économie locale de la ville et son aire d'influence rurale (hinterland).

- 1** Ce document fait une première évaluation de l'état actuel et de l'évolution de la population et de l'économie locale
- 2** Il esquisse les contraintes et les perspectives
- 3** Il fait l'état des connaissances, définit les questionnements et établit les termes de références de l'étude
- 4** Il est rédigé par un facilitateur disposant d'une très bonne connaissance du pays et de la méthode ECOLOC

METHODOLOGIE D'ELABORATION DES DOCUMENTS DE CADRAGE

MAQUETTES

MAQUETTE
DEMO
ECONOMIQUE

QUESTIONNEMENTS

- Quelle richesse ?
- Produite par quels secteurs ?

MAQUETTE
SPATIALE

- Où est produite cette richesse ?
- Comment fonctionne et évolue l'espace de production et d'échanges

MAQUETTE
SOCIALE

- Qui sont impliqués dans la production de cette richesse ?
- Avec quelle organisation sociale et politique ?
- Quels conflits autour de quels enjeux ?

DOCUMENT DE CADRAGE

- Tableaux démographiques
- Tableaux économiques
- Commentaires

- 3 niveaux d'explication spatiale de l'économie locale
- Quelles potentialités (surfaces agricoles utiles, productivité urbaine, fonctionnalité villes / campagne)
- Quels risques environnementaux (sols, eau, forêts)
- Quelles perspectives ?

- Description de l'arène locale
- Qui sont les principaux acteurs et selon quelle logique agissent-ils ?
- Quels sont les conflits mis en avant et comment sont-ils réglés jusqu'ici ?
- Existence – ils des conflits non réglés ?
- Quelles propositions pour la cohésion sociale ?

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES ET PRODUITS

**LA PHASE ETUDE: Principal produit attendu:
Un tableau de bord de l'économie locale qui
montre clairement:**

I / Les Forces

II / Les Faiblesses

**III / Les Pistes porteuses pour la relance de
l'économie locale**

**Cette phase “étude” se termine par une restitution qui ouvre
la voie à l'organisation de la phase de dialogue et de
négociation**

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOG: ETAPES ET PRODUITS

LA PHASE DE DIALOGUE / NEGOCIATION

Après la restitution publique de l'étude et l'adoption d'orientations stratégiques pour le développement. Cette deuxième phase s'organise en quatre grandes étapes:

La première étape débouche sur la définition d'orientations stratégiques pour le développement local traduites sous la forme d'un "**Cadre de Référence du Développement Économique à long terme (CRDE)**" qui définit de façon participative **LA VISION**

La seconde étape est un exercice de programmation engagé avec les forces vives locales dont l'objectif est de définir le **Plan Programme de Développement Économique Local (PPDEL)**.

La troisième étape concerne l'élaboration d'une **Charte de Développement Local**.

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOG: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Les principales étapes d'élaboration du CRDE

- Atelier de programmation : mise en place des groupes thématiques
- Élaboration du document d'appui, base d'informations initiales aux groupes thématiques
- Atelier de lancement des groupes de dialogue
- Approfondissement et enrichissement des résultats de l'étude de base
- Élaboration du Cadre de Référence du Développement Économique (CRDE)

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Le contenu du PPDEL

- ➔ Plan Programme de développement Territorial (PPDT)
- ➔ Programme d'Investissement Prioritaire (PIP)
- ➔ Programme d'Entretien Prioritaire (PEP)
- ➔ Programme d'Ajustement de la Fiscalité Locale (PAF)
- ➔ Programme de Reforme du Management Municipal (PRM)
- ➔ Portefeuille de Projet ou action de Relance de l'économie local (PPR)

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Le Plan Programme de Développement Territorial (PPDT)

- Définit les besoins en espaces (nombre d'hectares) nécessaires pour le développement des différents usages (habitat, activités industrielles et artisanales, commerce, grands équipements) suivant les différentes zones
- Détermine les implications de ce développement au plan institutionnel, environnemental, fonctionnel
- Adopte le même raisonnement autant pour les espaces communaux que pour l'espace rural de l'hinterland.
- Reproduit les principales transformations identifiées ou voulues dans le cadre de la vision (à court terme et à moyen terme)

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Le Plan d'Investissement Prioritaire (PIP)

- Identifie les investissements publics dont la carence constitue une contrainte à la relance de l'économie locale
- Détermine les implications de ces investissements au plan institutionnel, environnemental , fonctionnel
- Adopte le même raisonnement autant pour les investissements communaux que pour les investissements au niveau de l'hinterland.
- Reproduit les principales transformations identifiées ou voulues dans le cadre de la vision (à court terme et à moyen terme)

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Le Programme d' Prioritaire (PIP)

- ➔ La voirie et les ouvrage de drainage (caniveaux, ponts, dalots...)
- ➔ Les bâtiments publiques (y compris marchés, gares routières, abattoirs...)
- ➔ Les espaces verts et espaces libres (y compris les cimetières)

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Le Programme d'Ajustement de la Fiscalité locale (PAF)

Simulation 1: Comment augmenter le prélèvement sur l'économie locale

- a. comparer le montant du budget communal au PLB ;
- b. déterminer comment passer du niveau de prélèvement actuel au double de ce prélèvement sur 5 à 10 ans ;
- c. déterminer quels sont les principaux contributeurs au budget communal

Cette analyse permettrait d'envisager son augmentation et donc engager une négociation avec les contribuables.

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Le Programme d'Ajustement de la Fiscalité locale (PAF)

Simulation 2: quel niveau de budget il convient d'avoir pour pouvoir faire face au PEP ?

- a. comparer le montant du budget communal au PLB ;
- b. comparer les sommes mises sur l'entretien dans le compte administratif de l'année [n-1] et au budget de l'année [n] aux sommes inscrites au PEP annualisé ;
- c. déterminer l'effort de mise à niveau à entreprendre pour que le budget communal soit à même de couvrir les besoins d'entretien

On prend pour principe que les dépenses d'investissement sont couvertes par des recettes extraordinaires, et que par contre les dépenses d'entretien sont couvertes par les recettes ordinaires de la commune.

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Le Programme d'Ajustement de la Fiscalité locale (PAF)

Simulation 3: comment améliorer la collecte des taxes et impôts ?

- a. déterminer les différentes sources de revenus communaux et leur rendement tel qu'il apparaît au dernier compte administratif et au budget correspondant ;
- b. déterminer par type de taxe, l'efficacité du recouvrement, et pour cela, vérifier que la commune connaît son potentiel fiscal pour chaque impôt et taxe, c'est-à-dire qu'elle a une connaissance exacte de sonnier fiscal;
- c. discuter avec les services de la commune et les services des impôts et du trésor sur la meilleure manière soit d'étendre l'assiette, soit d'améliorer le recouvrement, soit de combiner les deux approches

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

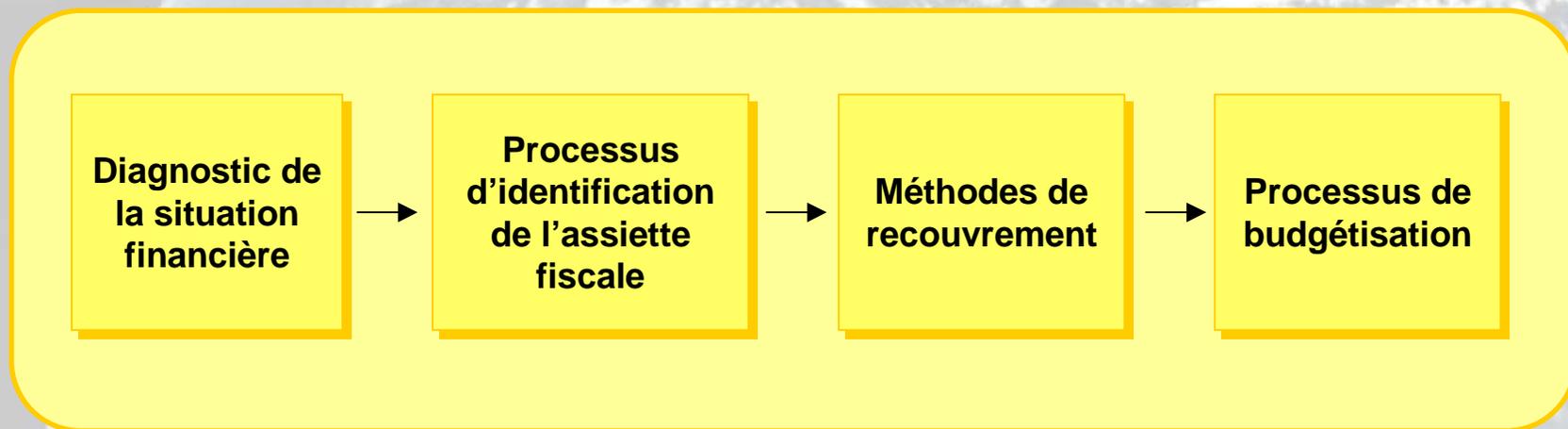
Le Programme de Reforme de la Municipalité (PRM)

- ⇒ Peut-on envisager de rendre la gestion municipale plus efficace ?
- ⇒ Comment accroître l'efficacité du personnel ?
- ⇒ Comment l'administration communale se met à l'écoute des populations?

LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

DIAGNOSTIC FINANCIER

Cycle d'analyse du système financier local



LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE LOCAL: DEL

II /EXEMPLE DE LA DEMARCHE ECOLOC: ETAPES DE MISE EN OEUVRE ET PRODUITS

Le contenu de la CHARTRE de développement

L'élaboration de la Charte repose sur un accord de principe des différents acteurs locaux sur :

- **La vision à long terme** pour le développement de la ville et sa région
- **Les programmes d'actions et de réformes à conduire à moyen terme en cohérence avec cette vision**
- **Les projets concrets permettant de matérialiser la reprise d'initiatives par les acteurs locaux**
- **Les engagements des différents acteurs à la réalisation de ces projets et programmes**
- **Les mécanismes de suivi et de mise en œuvre du PPDEL**

le Forum sur le développement de la ville et sa région, est la tribune au cours de laquelle la Charte est adoptée

**Merci pour votre
attention !**



chezmaya.com